**Бюджетное профессиональное образовательное учреждение**

**Вологодской области**

**«Череповецкий лесомеханический техникум им. В.П. Чкалова»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ РАБОТ**

**ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ**

**«МуНИЦИПАЛЬНОЕ право»**

**Для специальности:**

**40.02.01 Право и организация социального обеспечения**

**Город Череповец**

**2018**

Методические рекомендации составлены Куликовой К.С.

в соответствии с рабочей программой дисциплины «Муниципальное право», утвержденной ПЦК от 02.09.2015 года, приказ №125

Методические рекомендации рассмотрены на заседании ПЦК

40.02.01 Право и организация социального обеспечения

протокол №1 от «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ года

Председатель ПЦК \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.В. Лакеева

Приняты методическим советом

протокол № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_\_г.

*Методические рекомендации изданы в количестве 15 штук*

Пояснительная записка.

Основная задача практических занятий – научить студентов понимать смысл правовых норм и применять их к конкретным жизненным ситуациям. Такие ситуации излагаются в задачах, большинство из которых имеет в своей основе рассмотренные судебные дела. Для решения задач по каждой теме приводятся перечни необходимых правовых актов и материалов правоприменительной практики. При решении задач студенты, руководствуясь правовыми актами и практикой их применения, должны определить юридическое значение фактических обстоятельств, упомянутых в задаче, и ответить на вопросы к задаче. При решении могут возникать дополнительные вопросы, которые студенты также должны заранее продумать. Дополнительные вопросы могут быть заданы и преподавателем в рамках обсуждения задачи.

Решение каждой задачи начинается с внимательного ознакомления с ее содержанием. Необходимо уяснить ее смысл и условия, исходя из которых, нужно дать ответы на поставленные вопросы. В этих целях следует провести юридический анализ излагаемых в задаче обстоятельств, установить, какие из них имеют либо не имеют в условиях задачи юридическое значение.

Ответы требуют, как правило, решения целого ряда материально-правовых и процессуальных вопросов. Так, на вопрос, как определить обстоятельства, подлежащие установлению, недостаточна ссылка только на конкретную норму, необходимо установить норму права, регулирующую спорное правоотношение по условиям задачи, затем определить основания ответственности и, учитывая их, дать анализ условий задачи.

Отдельные задачи допускают возможность нескольких вариантов решения при изменении некоторых обстоятельств.

В задачах нередко ставится вопрос, правильно ли поступил суд (судья) или какого рода меры следует принять для защиты своих прав. Ответ не должен быть односложным – «да» или «нет». Студент грамотно и убедительно должен доказать, почему судья при данных обстоятельствах поступил правильно (неправильно, незаконно).

Решения задач должны быть представлены в письменной форме. Проект документа, если по условиям задачи его необходимо составить, должен строго соответствовать требованиям норм муниципального права. При оформлении проекта следует обратиться к сборникам образцов документов по делам, возникающим на местном уровне.

**СОДЕРЖАНИЕ**

Практическая работа №1 «Право муниципальных образований на создание общественных объединений»………………………………………………………………………..…………..5

Практическая работа №2 «Основы местного самоуправления»…………………………..…6

Практическая работа №3 «Порядок реализации избирательного права в органы МСУ»……………………………………………………………………………………….….…8

Практическая работа №4 «Предметы ведения и полномочия органов местного самоуправления»……………………………………………………………………………..…10

Практическая работа №5 «Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления»………………………………………………………………………………..12

Список используемой литературы……………………………………………………….…….14

**Практическая работа №1**

**«Право муниципальных образований на создание общественных объединений»**

**Цель работы:** определить особенности права муниципальных образований на создание общественных объединений. Определить особенности на примере Вологодской области.

**Ход работы:**

1. Проанализировать и проработать вопросы, вынесенные на семинарское занятие.

2. Устный опрос по вопросам семинара.

3. Подведение итогов.

4. Сделать вывод по работе.

**Методические рекомендации по выполнению работы**

**Вопросы для семинарского занятия**

1. Понятие объединения муниципальных образований.
2. Виды и формы объединения муниципальных образований.
3. Общероссийские объединения муниципальных образований.
4. Региональные объединения муниципальных образований.
5. Пределы полномочий объединения муниципальных образований.
6. Деятельность ассоциации «Совет муниципальных образований Вологодской области».

**Практическая работа №2**

**«Основы местного самоуправления»**

**Цель:** Проанализировать нормы законодательства РФ, выявить особенности разрешения следующих вопросов:

1. Понятие и сущность основ местного самоуправления.
2. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления в РФ.
3. Территориальная основа местного самоуправления.
4. Организационная основа местного самоуправления.
5. Экономическая основа местного самоуправления.

**Методические рекомендации по выполнению работы**

При изучении правовой основы местного самоуправления студенты должны учесть, что ее развитие шло в соответствии с развитием федерального законодательства о местном самоуправлении, и проследить как изменялось правовое регулирование местного самоуправления в Вологодской области начиная с 1993 года. Необходимо четко представлять, какие вопросы местного самоуправления должны решаться на федеральном, региональном и местном уровне правового регулирования. Особое внимание надо уделить Уставам муниципальных образований Вологодской области.

При изучении вопросов территориальной основы необходимо обратить внимание, что территориальная организация местного самоуправления сегодня жестко «не привязана» к административно-территориальному делению субъектов РФ, как это было закреплено в Законе РСФСР о местном самоуправлении 1991 года. Следует обратить внимание на виды территорий муниципальных образований, формирование которых предусматривает Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и сравнить с видами территорий муниципальных образований в Вологодской области. Изучение территориальной организации местного самоуправления предполагает также уяснение вопроса о том, кто и в каком порядке устанавливает и изменяет границы территориальных образований Вологодской области.

При изучении организационных основ местного самоуправления особое внимание следует уделить статусу представительного органа, главы муниципального образования, администрации, контрольного органа, а также статусу депутата, выборного должностного лица местного самоуправления. В рамках этой темы следует изучить законодательство о муниципальной службе, учитывая при этом, что к категории муниципальных служащих не относятся выборные должностные лица местного самоуправления, в частности главы муниципальных образований.

При изучении финансово-экономических основ местного самоуправления необходимо уяснить понятие и содержание муниципальной собственности, местного бюджета, их правовое регулирование. Очень важно понять содержание таких понятий, как муниципальная казна, минимальный местный бюджет, местные налоги и сборы, муниципальный долг, муниципальные гарантии, муниципальный заказ, муниципальные унитарные предприятия.

**Ход работы:**

1. Проанализировать нормы законодательства об основах местного самоуправления в РФ.
2. Устный опрос по вопросам семинара.
3. Подведение итогов.
4. Сделать вывод по работе.

**Вопросы для семинарского занятия:**

1. Понятие и сущность основ местного самоуправления.
2. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления в Вологодской области.
3. Принципы территориальной организации местного самоуправления в Вологодской области. Виды муниципальных образований Вологодской области.
4. Правовое регулирование структуры местного самоуправления в Вологодской области.
5. Структура и организация деятельности представительного органа муниципального образования.
6. Глава муниципального образования.
7. Структура и организация работы местной администрации муниципальных образований Вологодской области.
8. Структура и организация работы контрольного органа и иных органов муниципального образования.
9. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
10. Муниципальная служба: понятие, правовое регулирование, муниципальные должности, прохождение муниципальной службы.
11. Понятие экономической основы.
12. Муниципальная собственность.
13. Финансовые ресурсы местного самоуправления.
14. Местный бюджет.

**Практическая работа №3**

**Тема: «Порядок реализации избирательного права в органы МСУ»**

**Цель:** Проанализировать нормы ФЗ 06 октября 2003 года № 131-ФЗ  «Об общих принципах организации местного самоуправления». Закрепить изученный материал лекции по данной теме на основе разрешения практических ситуаций.

**Ход работы:**

1. Проанализировать нормы законодательства о местном самоуправлении в РФ.
2. Разрешить практические ситуации.
3. Сделать вывод по работе.

**Методические рекомендации по выполнению работы**

**Задача № 1**

Окружная избирательная комиссия отказала в регистрации в качестве кандидата в депутаты городского совета заместителю главы городской администрации на том основании, что в соответствии с законодательством о муниципальной службе муниципальный служащий не может быть депутатом представительного органа.

Правомерен ли отказ в регистрации окружной избирательной комиссии? В каком порядке и на основании каких документов осуществляется регистрация кандидатов в депутаты?

**Задача № 2**

Директор совместного российско-финского предприятия Михайлов решил баллотироваться кандидатом в депутаты городского совета. Из сотрудников предприятия он образовал группу по сбору подписей в поддержку своей кандидатуры. Членам группы были предоставлены двухнедельные оплачиваемые отпуска, после окончания сбора подписей каждому была выплачена премия в размере месячного должностного оклада. Совет учредителей предприятия выделил Михайлову материальную помощь на проведение избирательной кампании, а также разрешил использовать множительно-копировальную технику предприятия для изготовления агитационных материалов.

Соответствует ли данная ситуация законодательству о выборах? Каким образом должна финансироваться избирательная кампания кандидатов в депутаты?

**Задача №3**

Совет ветеранов одного из районов города решил выдвинуть из своего состава кандидата в депутаты городского совета. За месяц до назначения выборов председатель Совета перерегистрировал устав, дополнив его положениями об участии Совета в выборах. На заседании правления Совета была одобрена в качестве кандидата в депутаты кандидатура заместителя председателя Совета ветеранов Колесникова. После сбора необходимого количества подписей избирателей документы о выдвижении Колесникова поступили в окружную избирательную комиссию.

Какое решение должна принять окружная избирательная комиссия?

**Задача №4**

Из судебной практики высших судов РФ подобрать 2-3 дела, касающихся защиты судами принципов избирательного права.

**Задача №5**

Подготовить схему проведения референдума Российской Федерации.

**Практическая работа №4**

**«Предметы ведения и полномочия местного самоуправления»**

**Цель:** Проанализировать нормы ФЗ 06 октября 2003 года № 131-ФЗ  «Об общих принципах организации местного самоуправления». Выявить особенности разрешения следующих вопросов:

1. Содержание понятий «компетенция», «предметы ведения» и «полномочия» применительно к местному самоуправлению, его органам.
2. Содержание понятия «вопросы местного значения», в соответствии с ФЗ 06 октября 2003 года № 131-ФЗ  «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Принципы определения компетенции органов местного самоуправления.
4. Компетенции органов местного самоуправления в различных сферах местной жизни.
5. Полномочия местного самоуправления в тех или иных сферах местной жизни (согласно Бюджетному, Налоговому Гражданскому, Градостроительному, Земельному и другим кодексам, федеральным законам).

**Ход работы:**

1. Проанализировать нормы законодательства о местном самоуправлении в РФ.
2. Разрешить практические ситуации.
3. Сделать вывод по работе.

**Методические рекомендации по выполнению работы**

***Задание 1.***

Городской представительный орган принял решение о ликвидации в городе должности главы администрации и передачи всех его полномочий главе муниципального образования, который в соответствии с уставом входил в состав представительного органа. Однако глава администрации обжаловал в суде это решение.

*Оцените действия органов местного самоуправления с позиции их соответствия требованиям закона*

***Задание 2.***

Городская Дума после принятия Устава муниципального образования на местном референдуме обратился в Областную Думу для его регистрации. Областной Совет ему в этом отказал, сославшись на то, что этим должно заниматься управление юстиции.

*Что в данном случае должен сделать Городская Дума? Каков порядок регистрации устава муниципального образования и вступления его в юридическую силу?*

***Задание 3.***

На заседании представительного органа муниципального образования депутатом было предложено внести в устав муниципального образования положение о том, что население муниципального образования является собственником муниципального имущества, и что без согласия населения, выраженного на референдуме, невозможна приватизация муниципального имущества.

*Дайте юридическую оценку данному предложению. Кто является собственником муниципального имущества? Каков порядок его приватизации?*

***Задание 4.***

*Какими органами власти временно могут осуществляться отдельные полномочия органов местного самоуправления? В каких случаях это возможно?*

***Задание 5.***

Законом субъекта РФ установлено, что при осуществлении отдельных полномочий органа государственной власти, которыми наделен орган местного самоуправления, этот орган местного самоуправления использует печать и бланк с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием.

*Противоречит ли указанная норма ФКЗ «О Государственном гербе РФ»?*

**Практическая работа №5**

**«Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления»**

**Цель работы:** определить назначение и специфику ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Закрепить изученный материал путем разрешения практических ситуаций.

**Ход работы:**

1. Проанализировать и проработать вопросы, вынесенные на семинарское занятие.

2. Устный опрос по вопросам семинара.

3. Решение задач.

4. Подведение итогов.

5. Сделать вывод по работе.

**Методические рекомендации по выполнению работы**

**Вопросы для семинарского занятия**

1.Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве.

2.Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправ­ления перед населением.

3.Ответственность органов и должностных лиц местного самоуп­равления перед государством.

4.Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством.

5.Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством

6.Удаление главы муниципального образования в отставку.

7.Временное осуществление полномочий отдельных полномочий органов местного самоуправления органами государственной власти субъектов Российской Федерации

8.Ответственность органов и должностных лиц местного самоуп­равления перед физическими и юридическими лицами.

9.Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

10.Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.

**Задача №1**

Группа избирателей обратилась к председателю городского совета с просьбой наложить штраф на их депутата за то, что он не выполняет свои предвыборные обещания, не организует встреч с избирателями и не отчитывается перед ними.

Какие меры ответственности могут быть применены к депутату в данном случае?

**Задача № 2**

Глава администрации района направил письменное обращение в районную прокуратуру с просьбой привлечь к уголовной ответственности руководителя фирмы «Батон» за систематическое нарушение нормативных актов органов местного самоуправления района.

Может ли быть выполнена просьба главы районной администрации? Какие меры ответственности предусмотрены законодательством за данные нарушения?

**Задача № 3**

При выполнении работ по ремонту дорог и тротуаров муниципальным ремонтно-строительным предприятием были повреждены фасады некоторых домов, а также дворовые постройки. Жители этих домов предъявили в суд иск к городской администрации о возмещении причиненного ущерба.

Вправе ли суд принять данный иск к рассмотрению?

**СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 года №6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 года №7-ФКЗ, 05 февраля 2014 года №2-ФКЗ, от 21 июня 2014 года №11-ФКЗ).// Российская газета. – № 7. – 21 января 2009 года.
2. Европейская хартия местного самоуправления //Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 36. Ст. 4466.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (с зим. И доп.) //Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3823.
4. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (с изм. и доп.)//Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 1 (часть 1). – Ст. 16.
5. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (с зим. и доп.) //Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 44. – Ст. 4147.
6. Федеральный закон от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ (с изм. и доп.) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» //Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 35. – Ст. 3648.
7. Федеральный закон от 7 апреля 1999 № 70-ФЗ (с изм. и доп.) «О статусе наукограда Российской Федерации» //Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 15. – Ст. 1750.
8. Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ (с изм и доп.) «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме граждан РФ» //Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.
9. Федеральный закон от 25 июня 2002 № 73-ФЗ (с изм. и доп.) «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» //Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 26. – Ст. 2569.
10. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ (с изм. и доп.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» //Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
11. Федеральный закон от 21 июля 2005 № 97-ФЗ(с изм. и доп.) «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» //Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 30 (ч. 1). – Ст. 3108.
12. Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ (с изм. и доп.) «О муниципальной службе в РФ» //Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 10. – Ст. 1152.
13. Федеральный закон от 4 декабря 2007 № 329-ФЗ(с изм. и доп.) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» //Собрание законодательства РФ. 2007. – № 50. – Ст. 6242.
14. Федеральный закон от 21 ноября 2011 № 323-ФЗ (с изм. и доп.) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» //СЗ РФ. – 2011. – №48. – ст.6724.
15. Федеральный закон от 29 декабря 2012 № 273-ФЗ (с изм. и доп.) «Об образовании в Российской Федерации» //СЗ РФ. – 2012. – №53 (ч.1). – ст.7598.
16. Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. №473-ФЗ (с изм. и доп.) «О территориях опережающего социально-экономического развития в РФ»// Собрание законодательства РФ. – 2015. – №1 (часть1). – ст.26.
17. Закон РФ от 14 июля 1992 № 3297-1 (с изм. и доп.) «О закрытом административно-территориальном образовании» //Ведомости СНД РФ и ВС РФ. – 1992. – № 33. – Ст. 1915.
18. Указ Президента Российской Федерации от 26 октября 1993 г.№1760 «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации»// Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. – 1993. – № 44. – Ст. 4188.
19. Указ Президента Российской Федерации от 22.12.1993г. №2265 «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета. – №237. – 25.12.1993 г.
20. .Конституции (уставы) и законы субъектов Российской Федерации в части регулирования вопросов местного самоуправления (по выбору студентов)
21. Уставы и нормативные правовые акты муниципальных образований (по выбору студентов)
22. <http://pravo.gov.ru/index.html> – официальный интернет-портал правовой информации
23. -<http://www.kremlin.ru/> – официальный портал Президента РФ.
24. http://www.government.ru/ – официальный портал Правительства Российской Федерации.
25. http://www.gov.ru/main/regions/regioni-44.html – субъекты Российской Федерации в сети Интернет.
26. <http://ar.gov.ru/> – Портал административной реформы «Совершенствование государственного управления».

http://[www.gov.ru/main/regions/regioni.ru](http://www.gov.ru/main/regions/regioni.ru) – Официальный сайт «Субъекты Российской Федерации».

http://[www.vologda-oblact.ru](http://www.vologda-oblact.ru) – Официальный сайт Вологодской области.

<http://www.vybory.izbirkom.ruм> – Официальный сайт ЦИК.

<http://www.vologdazso.ru> – Официальный сайт Законодательного Собрания Вологодской области.

http://vologda-oblast.ru/blast/pravitelstvo\_oblasti – Официальный портал Правительства Вологодской области.

http://vologda-oblact.ru – Официальный сайт департамента государственной службы и кадровой политики Вологодской области.

http://www.df.ru – Официальный сайт департамента финансов Вологодской области.

http:// [www.vologda.izbiukom.ru](http://www.vologda.izbiukom.ru/) – Официальный сайт Избирательной комиссии Вологодской области.

http://asmovo.ru - Официальный сайт ассоциации «Совет муниципальных образований Вологодской области».

http:// [www.vologda-portal.ru](http://www.vologda-portal.ru) – Официальный сайт города Вологды.

<http://vologda-city.ru> – Официальный сайт администрации города Вологды.

http://cherepovetscity.ru, mayor.cherepovetscity.ru – Официальный сайт мэрии города Череповца.

1. <http://www.gosuslugi.ru/> – Единый п**ортал государственных услуг** «Электронное правительство».
2. <http://gosuslugi.gov35.ru/web/guest/main> – **Портал государственных услуг Вологодской области.**
3. <http://www.vsrf.ru/>– официальный портал **Верховного суда РФ.**
4. <http://www.ksrf.ru/ru/>– официальный портал Конституционного суда РФ.
5. официальные сайты федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти Вологодской области.
6. [www.garant.ru](http://www.garant.ru) – поисковая система нормативных правовых актов «Гарант».
7. [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) – поисковая система нормативных правовых актов «Консультант-Плюс».
8. <http://www.iprbookshop.ru> – электронно-библиотечная система IPRbooks.